

[Kommentarer]

Til Energistyrelsen

Att. David Sørensen <dso@ens.dk>

Cc: Søren Mark Sandorff <smsf@ens.dk>; Christoffer Høj Rühne <chrh@ens.dk>; Nanna Bondesen Bechsgaard <nabbe@kefm.dk>; Karin Ellen Kragshave <kekr@ens.dk>; Susanne Bo Christensen <subch@kefm.dk>

Dok. ansvarlig: HJV
Sekretær:
Sagsnr: s2021-1551
Doknr: d2022-782-1.0
7. januar 2022

Intelligent Energis kommentarer til udkast til EPBD

Europa-Kommissionen offentliggjorde den 15. december, 2021, en revision af direktivet om bygningers energimæssige ydeevne, også kendt som EPBD, som skal bidrage til at nå målet om en 55% reduktion af drivhusgasemissioner i 2030, og i sidste ende nå målet om klimaneutralitet i 2050.

Vi glæder os over muligheden for at give Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet feedback i forbindelse med Specialudvalget for Klima-, Energi- og Forsyningspolitik. Vi præsenterer hermed Intelligent Energis bemærkninger til det reviderede direktiv om bygningers energimæssige ydeevne.

Vi hilser Kommissionens bestræbelser med udkastet velkommen, og er enige i behovet for at forbedre Europas bygningsmasses energimæssige ydeevne og evne til at spille sammen med energisystemet. Derfor lægger vi særlig vægt på elementerne vedrørende krav om bygningsstyring.

Ift. omkostningseffektiv grøn omstilling af opvarmning hilser vi de elementer velkommen, der sigter mod at fjerne støtte til og styrke muligheden for konvertering fra fossil til grøn opvarmning, men ser behov for præcisering. Vi hilser tillige en styrket forberedelse af bygninger til opladning af elbiler (grænse fra 10 til 3) velkommen, men finder det økonomisk mere fornuftigt at sænke grænsen til en parkeringsplads.

Ift. udvikling af services der kan engagere kunderne, bifalder vi fokus på digitalisering og data, samt den åbne adgang til disse for lejere, ejere og tredjepartsaktører. Vi håber, at dette kan underbygge de enkelte medlemsstaters bestræbelser på at sikre adgang til data om opvarmning, køling og vandforbrug. I den danske kontekst oplever vi barrierer ift. vand og varmedata, mens data om elforbrug via elmåleren er tilgængeligt for tredjepart i dag.

Ift. det fremsendte udkast roser vi Kommissionen for at kræve, at tærsklen for automatiserings- og kontrolsystemer i bygninger sænkes til en effektiv nominel effekt på 70 kW og derover – fremfor de nuværende 290kW. Men den sene implementeringsdato i 2029 vækker

bekymring. Det er først fra denne dato, at disse bygninger er omfattet af kravene om bygningsautomatik og styring. Vi opfordrer på det kraftigste til, at Kommissionen fremrykker datoen til 2024 samt eksplicit sikrer, at styresystemerne sætter bygninger i stand til at reagere på komplekse prissignaler fra infrastruktur og energimarked (to-vejs-kommunikation). Dette skal sikre, at bygninger, der nybygges eller renoveres, får et klart incitament til, at bygningen kan favne de muligheder, som fremtidens energisystem vil give bygningsejere og -driftsherrer. Efterinstallation er væsentligt dyrere og til dels umuligt.

I bilaget til dette dokument findes en række uddybende kommentarer

Med venlig hilsen
Intelligent Energi



Helle Juhler-Verdoner
Branchechef

Annex:

I dette bilag uddyber vi vores position på den forslåede revision af bygningsdirektivet (EPBD):

Energy Performance of Buildings Directive (Proposal 2021/0426 (COD))	
Områder	Intelligent Energis / Dansk Energis kommentarer og position
Generelt	<p>Vi roser Kommissionen for udspillet ift. den europæiske bygningsmasse.</p> <p>Energieffektivitet og -fleksibilitet er vigtige redskaber på vejen mod en klimaneutral europæisk union i 2050, hvorfor vi hilser betoningen af bygninger som energilagringseenheder velkommen. Dog ser vi gerne en nærmere definition af krav til bygningsstyring og en fremrykning af ikrafttrædelsesdatoen for effektivering af krav.</p> <p>Vi anbefaler Kommissionen at vedtage yderligere lovgivning om bygninger som udbydere af fleksibilitet og opbevaring. Der er behov for automatiserings- og kontrolsystemer, der muliggør to-vejs-kommunikation, således at bygninger kan reagere på prissignaler fra infrastrukturen og byde ind på energimarkedet som virtuelle kraftværker.</p>
<p>"Nul-emissions bygninger" Art. 2 (2) Definitioner</p>	<p>Intelligent Energi er positive overfor direktivets fokus på "nul-emissionsbygninger" i sammenligning med den tidligere fokus på "næsten nulenergibygninger". For at dekarbonisere fuldt ud i 2050 er der behov for at anerkende, at alle sektorer skal bidrage. Da bygninger udgør 40 % af det endelige energiforbrug i Europa, og 36 % af energirelaterede drivhusgasemissioner, skal sektoren foretage radikale ændringer, hvis det skal lykkes Europa at reducere emissionerne med 55 % inden 2030. Samtidig er dette fokus på emissions-reduktioner, snarere end det egentlige energiforbrug – som det kan udledes af ændringen af definitionen – meget velkommen. Det anerkender, at energiforbrug i sig selv ikke er skadeligt. Det er snarere i hvilken grad denne energi er baseret på fossile brændstoffer, der bør være vores primære bekymring.</p> <p>Dog mener vi, at definitionen af "nulemissionsbygninger" er bekymrende. Vi stræber efter løsninger, der fungerer samfundsøkonomisk optimalt. Vi risikerer at gøre den grønne omstilling dyrere, hvis vi kræver lokalt placerede VE-løsninger frem for placering hvor det er omkostningseffektivt, og i stedet blot et fokus på, at den energi bygningen forbruger, er VE-baseret. Derfor anbefaler vi, at kommissionen ændrer definitionens ordlyd, så den samfundsøkonomisk mest bæredygtige løsning sikres.</p>

<p>Krav til bygningens installationer (art. 11)</p>	<p>Den danske 70pct. Målsætning fordrer at alle omkostningseffektive CO2-reduktioner ikke mødes af regulatoriske barrierer. Derfor er ordlyden i præamblen til art. 11 positiv og klar: "a clear legal basis for national bans of boilers based on fossil fuels is introduced, allowing Member States to set requirements for heat generators based on greenhouse gas emissions or the type of fuel used." Selve ordlyden i art. 11 vil dog i realiteten vanskeliggøres implementeringen heraf i medlemsstaterne, idet der står i art.11 (pkt.1)</p> <p>Member States may set requirements related to the greenhouse gas emissions of, or to the type of fuel used by heat generators provided that such requirements do not constitute an unjustifiable market barrier.</p> <p>Det vil efterlade et meget stort rum for fortolkning og skabe unødigt usikkerhed hos markedets aktører og myndighederne. Teksten skal derfor udbygges med konkrete eksempler på, hvor noget kan retfærdiggøres og hvornår det ikke kan.</p>
<p>Forberedelse af bygninger til grøn mobilitet (art. 12)</p>	<p>Udkastet skærper kravet til at bygninger (kommerciel hhv. beboelse) med parkeringspladser skal forberedes til opladning af biler, grænsen ønskes sænket fra de 10 parkeringspladser, der blev grænsen sidste gang til hh. 5 og 3.</p> <p>Vi anbefaler, at man fjerner en grænse, da det er uforholdsmæssigt dyrt uanset om en eller flere biler skal oplades, at tilpasse forholdene efter byggeriet står klar.</p>
<p>Bygningers smarte beredskab Art. 13 (2, 4)</p>	<p>Vi roser fokus på bygningers smarte beredskab. Kravet om en fælles EU-ordning for vurdering af bygningers intelligente beredskab vil sikre en fælles ramme, der er let anvendelig.</p> <p>Høring af relevante interessenter for de tekniske modaliteter for effektiv implementering af ordningen vil yderligere sikre en overkommelig og let forståelig ordning, der er nem at implementere i alle medlemslande.</p>
<p>Dataudveksling Art. 14 (1, 2)</p>	<p>Intelligent Energi roser inklusion af en artikel med direkte fokus på data-tilgængelighed. Sikring af direkte adgang til bygningssystemers data for ejere, lejere og tredjepartsaktører er et vigtigt skridt i at sikre gennem-sigtighed. Samtidig er sådanne data vigtige for at kunne bestemme, hvilke handlinger der skal foretages for at forbedre de nævnte bygningers energimæssige ydeevne. Netop derfor, er det hensigtsmæssigt at benævne direkte adgang til måleren for ovennævnte aktører. Dette vil gavne effektiviteten via nemmere mulighed for fleksibel forbrugsstyring, med grønnere og billigere bundlinje for kunden som resultat.</p>

<p>Finansielle incitamenter og markedsbarrierer Art. 15 (1, 10)</p>	<p>Intelligent Energi roser fokus på passende finansierings- og støtteforanstaltninger, der er vedtaget for at imødegå markedsbarrierer og stimulere investeringer i energirenoveringer.</p> <p>Vi roser endvidere målene om at udfase alle økonomiske incitamenter til investeringer i kedler drevet af fossilt brændsel. Men med henvisning til indledningen mener vi, at en sådan fjernelse af økonomiske incitamenter kunne have været på plads endnu tidligere. Vi forstår behovet for en socialt rummelig og retfærdig omstilling, men fremhæver det faktum, at varmepumper er langt de mest effektive</p>
<p>Inspektioner Art. 20 (7)</p>	<p>Vi roser Kommissionen for at kræve, at tærsklen for automatiserings- og kontrolsystemer sænkes til bygninger med en effektiv nominel effekt på 70 kW og derover – fremfor de nuværende 290kW. Vi er dog bekymrede for, at der med kravsspecifikationen ikke er sikret, at bygninger kan reagere på komplekse prissignaler fra infrastruktur og energimarked (krav om to-vejs-kommunikation) i kravene til bygningsstyringsfunktion, der tillader bygningen at reagere på prissignaler fra elmarkedet og dermed balancering af nettet.</p> <p>Og implementeringen i 2029 er unødigt sent. Der kan med en 2024-frist gives det rette signal til markedet allerede nu, samtidig med at der er tilstrækkelig tid for markedets aktører til at tilpasse sig de nye regler. Da dette direktiv drejer sig om nye bygninger og større renoveringer, er der ingen begrundelse for en 8-årig varsling. Det er meget dyrere at eftermontere eksisterende bygninger med sådanne systemer.</p>
<p>Smarte bygningers evne til at generere overskudsvarme til fjernvarmen</p>	<p>Ligesom intelligent styring af bygninger bidrager til balancering af elmarkedet, har overskudsvarme fra større køleinstallationer, og industrielle processer, potentiale som omkostningseffektiv varmekilde til fjernvarmen.</p> <p>I dag er varmeafkastet fra bygningskøl og industrielle processer ofte spredt på flere placeringer, hvilket dog gør udvinding af overskudsvarmen herfra besværlig, da den ikke er samlet ét sted.</p> <p>Derfor anmoder vi Kommissionen om at undersøge potentialet for anvendelsen af bygningers overskudsvarme og overveje muligheden for kobling af denne med lokal fjernvarme ifm. nybyg og renovering af større bygninger.</p> <p>I vores optik bør man fremadrettet gøre det muligt at udnytte så meget overskudsvarme fra bygninger som muligt. Det vil sige, at varmeafkast fra bygninger skal ske på ét samlet, tilgængeligt sted.</p>